

Vergaderjaar 1992–1993

22 800 XVI

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XVI (Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur) voor het jaar 1993

Nr. 79

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN CULTUUR

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Rijswijk, 8 maart 1993

Conform mijn toezegging bij de behandeling van de begroting Volksgezondheid stuur ik u hierbij het Advies over het Programma Positieverbetering Verplegende en Verzorgende beroepsgroepen¹ en mijn standpunt over dit advies.

Inleiding

Het kabinet heeft naar aanleiding van het rapport van de Commissie Positiebepaling Beroep van Verpleegkundige en Verzorgende: «In hoger beroep: Perspectief voor de verplegende en verzorgende beroepen» een standpunt ontwikkeld ten aanzien van het stimuleren van een sterke positie van verplegenden en verzorgenden. Er worden drie speerpunten voor beleid aangegeven namelijk:

1. verbetering van de positie van verplegenden en verzorgenden
2. verbetering van de opleidingen
3. minimaliseren van problemen rond arbeidsmarkt en arbeidsomstandigheden.

Om vorm te geven aan het beleid ter verbetering van de positie van verplegenden en verzorgenden dient een programma ontwikkeld te worden, het V&V-programma. De gelden voor de uitvoering van het V&V-programma worden door het kabinet ter beschikking gesteld en bedragen voor 1993 f 2.5 mln. en daarna f 5 mln. per jaar.

Mevrouw dr. Carla Frederiks is ingeschakeld om uit de veelheid van meningen een gezamenlijke lijn te vinden en een advies te formuleren over de aanpak voor het speerpunt Positieverbetering Verplegende en Verzorgende beroepsgroepen.

Haar opdracht was als volgt geformuleerd. Ten eerste inhoudelijke voorstellen te doen inzake de functies en activiteiten, voortvloeiend uit de

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

punten welke in het kabinetsstandpunt Verplegende en Verzorgende Beroepen (Werner-gelden). Hierbij moet rekening gehouden worden met al ingediende projectvoorstellen welke dienen te passen in een samenhangend programma Verplegenden en Verzorgenden (V&V-programma). Ten tweede voorstellen te doen inzake de bestuurlijke, structurele vormgeving van de instantie belast met de regie van het V&V programma, welke kan voortvloeien uit punt 1.

Ik wil mijn waardering uitspreken voor de snelle en gedegen afhandeling van de opdracht binnen de daarvoor gestelde tijd. Ik kan mij in grote lijnen achter het advies van mw. Frederiks scharen.

Op enkele punten wil ik echter een kleine nuancering toevoegen. Ik ga onderstaand kort in op de hoofdlijnen van het advies. Ik zal langs de lijnen van het advies achtereenvolgens het programma, de structuur en de benodigde randvoorwaarden bespreken.

1. Programma Verplegenden en Verzorgenden

Advies

Het advies spreekt over het ontwikkelen van een programma V&V, dat wordt opgedragen aan een stichting V&V, samengesteld uit een bestuur, adviesraad en een klein centraal gelegen bureau. In het advies worden vier functies van het programma genoemd, respectievelijk transfer-, informatie-, ondersteunings- en aanspreekfunctie.

Standpunt

Ik kan mij goed vinden in dit deel van het advies van mw. Frederiks. Het V&V-programma dient de volgende inhoud te hebben:

- een transfer-functie waardoor wetenschap en werkvloer dichter bij elkaar gebracht worden;
- een informatie-functie voor de werkvloer waar alle mogelijke informatie ten aanzien van verpleging en verzorging laagdrempelig verkregen kan worden;
- een ondersteuningsfunctie voor beroepsinhoudelijke verenigingen;
- de functie van aanspreekpunt voor het kabinet en andere organisaties; deze zal geleidelijk ontwikkeld worden.

Het spreekt voor zich dat in de nabije toekomst de besteding van het in dit kader beschikbare ontwikkelingsbudget zal vallen onder de verantwoording van het stichtingsbestuur. Voor 1993 wordt gekozen voor een pragmatische oplossing.

Er zal mijns inziens toegezien moeten worden op een goede verdeling tussen enerzijds de verpleegwetenschappelijke onderzoeksprojecten en anderzijds de implementatie- en innovatieprojecten. De verschillende invalshoeken van verplegenden enerzijds en verzorgenden anderzijds en het verschil in ontwikkeling tussen beide groepen dient in het programma zodanig opgenomen te zijn dat beiden beroepsgroepen zich kunnen herkennen in het programma. Het advies van mw. Frederiks biedt hiervoor waardevolle bouwstenen.

2. Advies over de structuur van het programma

Voor de uitvoering van het programma zal een stichting opgericht worden (V&V-stichting). De stichting heeft een onafhankelijk bestuur van zeven leden. Voor vier van deze bestuursleden wordt recht van voordracht aan verschillende organisaties gegund respectievelijk representanten uit het onderwijs, het onderzoek, de verzorging en de verpleging. Het bestuur zal volgens een raad van beheer-model werken.

Aan het bestuur zal een adviesraad worden toegevoegd waarvan vertegenwoordigers van de vakorganisaties, organisaties op het terrein van de andere speerpunten (opleiding en arbeidsmarkt), het onderwijs, het onderzoek en de werkgevers deel uitmaken. Het valt te overwegen om ook vertegenwoordigers van andere adviesorganen en de ministeries van O&W en WVC te laten vertegenwoordigen, zeker wanneer de adviesraad uitgroeit tot een aanspreekpunt voor verplegenden en verzorgenden.

Standpunt

Ik kan mij geheel vinden in het advies over de oprichting van een stichting met een onafhankelijk bestuur. Het raad van beheer-model betekent een wat zwaardere sturing door het bestuur. Hierdoor kan snel met de beroepsgroepen van verplegenden en verzorgenden gewerkt worden aan de verbetering van de positionering van deze beroepsgroepen. De adviesraad kan getypeerd worden als een V&V-beraad. In feite wordt dan vorm gegeven aan het in het kabinetsstandpunt genoemde Verpleegberaad. Er zal echter voorrang gegeven moeten worden aan het starten van de benodigde activiteiten en het opbouwen van een gezamenlijke expertise.

Vertegenwoordiging vanuit andere adviesorganen en/of de overheid ligt niet in de rede. Dit past niet in de lijn van de ontvlechting van adviesorganen en een zich terugtrekkende overheid.

3. Advies over de taken van het bureau

Om het programma uit te voeren wordt een klein centraal gelegen bureau ingericht. De taken van het bureau zijn:

- activiteiten rond de wet BIG (registratie van verpleegkundige specialisten)
- beoordelen van projectaanvragen
- het begeleiden van werkgroepen
- het ondersteunen van de adviesraad
- het fungeren als een informatiecentrum

Een aantal instituten bezit veel expertise voor het uitvoeren van activiteiten in het kader van het V&V-programma. Dit impliceert dat de nieuwe instantie klein zal kunnen blijven; een bureau waar weinig zaken uitgevoerd en veel gedelegeerd, maar vooral gecoördineerd gaan worden. De al geformuleerde ideeën van de drie vakorganisaties dienen zorgvuldig afgewogen te worden. Elementen ervan dienen zo overgenomen te worden, dat een werkbaar en samenhangend geheel ontstaat.

Standpunt

Voor wat betreft de taken van het bureau wil ik alleen het volgende opmerken. Naast de taak van het ondersteunen van de adviesraad zal het bureau ook betrokken zijn bij het ondersteunen van het bestuur. Verder kan ik mij geheel vinden in het advies van mw. Frederiks. Het programma V&V zal voortvarend ter hand genomen dienen te worden, zodat de beoogde positieverbetering voor verplegenden en verzorgenden zo snel mogelijk bereikt wordt. Ik streef er naar de voorbereidende activiteiten op korte termijn te laten starten.

Een afschrift van deze brief heb ik toegestuurd naar de drie vakorganisaties voor verplegenden en verzorgenden AbvaKabo, CFO, NU'91 en de beroepsvereniging voor de gezinsverzorging STING.

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. J. Simons